



法務部矯正署臺北看守所

廉政電子報

NEWSLETTER

2019年1月號 政風室 編輯

本月焦點



國際反貪腐研討會：現在是行動的時候

第18屆國際反貪腐研討會於丹麥哥本哈根的貝拉中心舉行，是目前全球以「反貪腐」為主題之最大國際型會議，由丹麥外交部、IACC理事會和國際透明組織，共同慶祝成立25週年.....(繼續閱讀 p.2)

法務部挺您！揭弊者保護法草案送審

法務部廉政署參酌社會需求與民情反應，一年多來積極努力，多次召開圓桌小組會議討論、針對外國立法例進行委託研究、舉辦多場法制研討會、草案說明座談會，廣泛聆聽各界建議.....(繼續閱讀 p.4)



洗錢防制評鑑結果出爐，肯定台灣！

亞太防制洗錢組織 (APG) 來台進行為期二週的實地相互評鑑已順利完成，評鑑團公布初評結果，評鑑報告雖未正式出爐，然而，評鑑團提出初步評鑑，仍相當肯定我國這二年來在政府高層支持及公司部門的通力合作下，讓台灣有明顯的進步.....(繼續閱讀 P.7)

廉政署路平專案，揪公務員涉貪6案！

廉政沒處理好，路是鋪不平的。道路鋪設不良及管線回填不實等問題，造成的民怨居高不下，廉政署從公益、民怨角度切入做廉政，進行「路平專案」專案清查.....(繼續閱讀 p.11)



電梯維修紀錄涉偽造，電梯安檢有漏洞？

您家的電梯安全嗎？當今社會高樓大廈林立，電梯安裝的普及率也越來越高，每個人都可能搭乘電梯，因此電梯安全問題不容忽視.....(繼續閱讀 p.14)

澳洲通過反加密法案，隱私被看光？

澳洲國會於107年12月8日通過了備受科技業者及安全社群反對的反加密法案，該法案主要要求業者必須協助官方取得加密內容，而且不准對外透露.....(繼續閱讀 p.17)



美蘿蔓生菜爆汙染，食藥署：暫停輸入

愛吃生菜沙拉的人請注意，美國食品藥物管理局 (FDA) 發布警告指出，全美爆發蘿蔓生菜遭大腸桿菌汙染疫情，呼籲餐廳和超市停止販售，一般民眾也應立即丟掉家中的蘿蔓生菜.....(繼續閱讀 p.20)

廉政署出席第 18 屆國際反貪腐會議 共同促進發展、和平與安全：就是現在

國

際透明組織 (TI) 第 18 屆國際反貪腐研討會

(International Anti-Corruption Conference, IACC) 於丹麥哥本哈根的貝拉中心舉行，是目前全球以「反貪腐」為主題之最大國際型會議，由丹麥外交部、IACC 理事會和國際透明組織，共同慶祝成立 25 週年，另有來自各國的官方代表、公民團體和私部門反貪腐專家學者、各地司法人員，將在 50 多個研討會和 6 個全體會議中討論如何將反貪腐承諾轉變為具體的行動，以尋求解決日益複雜貪腐問題的對策。



本次會議主題為「共同促進發展、和平與安全：現在是行動的時候」，匯集來自世界各地的 1,200 多名參與者，由丹麥發展合作部長 UllaTørnæs 主持，希望呼籲政府和國際社會支持捍衛自身權利的公民、行動主義者和記者，並探討在全球貪腐網絡中潛藏的非法金流、組織犯罪問題，以及強調揭露對打擊貪腐的重要性和衍生的假新聞議題。

法務部廉政署除派員參與正式會議和小型工作坊之外，另在外交部駐丹麥代表處、台灣透明組織等人員陪同下，共同參訪丹麥國會監察使（The Danish Parliamentary Ombudsman），瞭解監察使職權和運作方式，並學習丹麥打擊貪腐相關經驗。



（資料來源：法務部廉政署、台灣透明組織協會、維基百科）

安心揭弊，法務部挺您！

《揭弊者保護法》草案送行政院審查

自 106 年 8 月 12 日總統府司法改革國是會議決議請法務部

儘速研議公、私部門揭弊者保護法制作業後，廉政署參酌社會需求與民情反應，一年多來積極努力，多次召開圓桌小組會議討論、針對外國立法例進行委託研究、舉辦多場法制研討會、草案說明座談



會，廣泛聆聽各界建議，並於 107 年 11 月 23 日至 12 月 13 日期間將公私合併版揭弊者保護法草案全文公告上網徵詢民眾建議，經徵詢期滿，於 107 年 12 月 18 日將草案陳報行政院審查。

本草案參酌近期案例所凸顯的揭弊保護特性，立法重點如下：

一、擴大內部揭弊者適用範圍

- ✓ 因內部人員對弊端能更早察覺、且有效提供事證，本草案聚焦於政府機關或企業內部人員之揭弊者保護，在 106 年爆發的永豐金詐貸案中因揭弊者為企業委任的高階經理人，而無法適用勞動基準法揭弊保護規定，因此草案第 4 條將私部門揭弊者範

圍擴大，包含「僱用」、「定作」、「委任」關係，均納入保護。

二、採內部通報併行機制

- ✓ 揭弊目的不僅是事後肅貪，更重要的是事前預防，如內部主管於受理揭弊通報後，能即時修正或檢討，更能有效遏止弊端的擴大或發生。台鐵員工對於普悠瑪列車的隱蔽風險，事前曾向內部主管反映，對此勇於警示、揭弊的員工，亦應受到法律保障。因此草案第 6 條將內部主管、首長或其指定人員跟檢察機關、司法警察機關、目的事業主管機關、監察院、政風機構等並列為受理揭弊機關，依法揭弊之員工即可受到揭弊保護。

三、層次性通報程序

- ✓ 民意代表的立法監督與媒體的公民監督，固然具有預防或減少國家與社會損失之效果。但考量揭弊錯誤之情形，揭弊者一旦向媒體揭弊公開爆料時，對廠商之信譽形象已造成損害，因此對於尚未經實質調查之揭弊內容，應適當規範，故草案第 7 條將有權調查機關及內部主管列為第一層受理揭弊機關，民意代表、媒體等單位定為第二層受理揭弊機關，以作為第一層機關失靈之補正措施。

四、重視工作權保障，防止職場霸凌：

- ✓ 本法聚焦於內部人員之揭弊保護，故對工作權益保障格外注重，具體保護措施包含回復職務、回復原有工作條件與管理措施、工資補發及損害賠償等請求權。草案第 8 條更將故意揭露

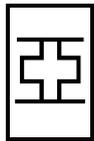
揭弊者身分而排擠或孤立的職場霸凌行為，也列為不利人事措施之一，揭弊者可請求精神上損害賠償。另從 106 年離職員工舉發而查獲的過期肉品案來看，對私企業而言，強迫復職未必符合揭弊者意願，針對這種情形，草案第 11 條訂有「好聚好散條款」的替代方案，在勞雇雙方合意或由法院判決下，可依法終止勞務契約，並由雇主額外支付一定期間之待業補償金，讓揭弊者可另覓工作而不致影響生活。



法務部從愛護、防護、保護的精神出發，期望建立良好的揭弊環境，讓全民能夠安心檢舉，使揭弊者不會受到排擠，也不會遭受不合理的對待，這就是「揭弊者保護法」立法努力的目標，更需要你我共同參與落實揭弊者保護。

(資料來源：法務部廉政署、東森新聞、法操)

亞太洗錢防制第三輪評鑑初評結果出爐 我有明顯進步，對台灣正面肯定！



亞太防制洗錢組織 (APG) 來台進行為期二週的實地相互評鑑已順利完成，評鑑團公布初評結果，評鑑報告雖未正式出爐，然而，評鑑團提出初步評鑑，仍相當肯定我國這二年來在政府高層支持及公司部門的通力合作下，讓台灣有明顯的進步。



評鑑團長 David Shannon 致詞提到，成員討論到當天凌晨三點，台灣的表現令人印象深刻，評鑑團肯定在政府高度支持下，國家的跨部門協調機制運作良好，特別是行政院成立的洗錢防制辦公室展現出色協調能力，也有權責機關及私部門的充分參與和努力。

David 團長表示，評鑑團也肯定台灣有能力即時提供司法互助、且有運作良好的金融情報中心以及資恐機制。其中包括在請求及提供國際合作方面具有多樣性，與多方合作夥伴簽署合作備忘錄、並且派駐許多據點之駐外法務秘書或警察聯絡官等進行情資交換，展現出相當成效，金融情報中心發揮優勢效能，且資恐協調機制健全。行政院對於非金融產業在洗錢防制上的努力也給予足夠資源，非金



融產業包括律師、會計師、銀樓業、地政士與不動產經濟業、記帳士、記帳及報稅代理人、公證人等在洗錢 / 資恐之工作推動上有進展良好。

然而，評鑑團也指出部分缺失，包括目前國內金融機構過於依賴機關發布的洗錢表徵，需再強化以風險為本的管理、金融監理應深化 OBU 的查核機制、強化法人及實質受益人透明度，且洗錢犯罪裁判刑期偏輕而不具勸阻性、反武擴之法令尚有缺失等。

評鑑團最後具體提出建議，指出台灣應繼續完成並執行全國性防制洗錢及打擊資恐策略，APG 第三輪相互評鑑建立的協調機制應予機構化，以支持持續進行的風險抵減措施，並確保防制洗錢及打擊資恐的政策執行，且應針對高風險威脅犯罪強化特定國際合作。

行政院副院長施俊吉在閉幕式表示，這次評鑑有超過千人次的公、私部門代表接受考試，顯示我國對於打擊資恐及執法層面的重視及努力，令大家印象深刻，院長賴清德事先也都聽取各單位報告，盼藉此提升行政部門與國際規範接軌，期盼各單位務必對於評鑑團的初評報告要仔細思考，相關機制要持續完善，成效好的部份要繼續推動，不好的則要立即改善，公私部門也要一起努力，讓民眾了解相關規定，減少民怨，讓新制度順利落實，台灣才能脫胎換骨，迎向好的未來。



行政院政務委員羅秉成則表示，感謝 9 位來自世界各國的評鑑委員，來台提供最先進的洗錢防制經驗，在這 10 多天的評鑑過程，進行 90 場次的面談，感謝所有公、私部門的努力，透過準備這次的相互評鑑，讓大家更團結。

行政院自 106 年 3 月 16 日成立行政院洗錢防制辦公室後，積極籌備第三輪相互評鑑工作，在共計 37 個機關單位、31 個產業努力合作下，陸續完成國家風險評估報告、技術遵循報告及效能遵循報告。

評鑑團於閉幕式中多次正向肯定我國努力及實質進展肯定，對於評鑑具體建議部分，各公、私部門將立即進行持續性改善，待 108 年 1 月下旬左右，評鑑報告出爐，對未改進之相關法令或作為，可

再於 108 年 3 月 18 日至 21 日評鑑團再度來台進行面對面複審會議時，爭取改進後之進步性成績。最終報告將在 108 年 7 月間 APG 正式大會通過才定案。

行政院將立即督促各公私部門加速改進評鑑團初評所列之缺失。本次評鑑之初評結果，實係我國各界共同努力成果，為我國爭取金流透明之國際信譽，以與國際接軌，提升台灣在反洗錢及打擊資恐的努力。

(資料來源：行政院洗錢防制辦公室、新頭殼、聯合新聞網)

路不平惹民怨，廉政署全台大清查！

抓到公務員涉貪 6 案，五大弊端是禍源

道

路不平屢成民怨，首善之都台北市近 3 年多來，因道路不平所衍生的國賠案件數逐年上升，從 104 年的 42 件、105 年 54 件，到去年 106 年增至 66 件；鑑於道路管線挖掘申請單位多為國營事業，法務部廉政署執行路平專案廉政革新計劃，署長朱家崎為此拜會經濟部及交通部的首長，說明將全面清查並將監督的觸角延伸至申請道路管線挖掘及回填的國營單位，統合經濟部及各縣市政府政風處，針對剛完工路段是否於禁止挖掘期間，仍核發開挖許可路證、管線挖掘埋設所開挖出來的土方，有無應該運棄卻仍原地回填等情況進行全面追查。



廉政署表示，廉政沒處理好，路是鋪不平的。道路鋪設不良及管線回填不實等問題，造成的民怨居高不下，廉政署從公益、民怨角度切入做廉政，進行「路平專案」專案清查，屢遭民眾檢舉施工品質不佳的異常路段，將列入路平專案的清查重點，藉由政風預警及肅貪等雙重功能，實施系統性、計畫性之專案清查，包括審視道路施工品質是否符合契約規範、相關作業流程與制度有無未盡完善之處等，清查過程如發現不法，將立案法辦。

廉政署針對國營事業管線機構及 20 個地方政府，自 107 年 3 月至 10 月間發動各政風機構辦理「路平專案」專案清查。經清查 3318 件工程，歸納出 10 類共通性工程違失態樣、研提 28 項策進建議、發掘公務員涉貪 6 件、廠商不法 19 件、追究公務員行政責任 11 人，及節省公帑 2846 萬元與增加國庫收入 1046 萬餘元，合計 3888 萬餘元，成效良好。

本次清查過程中，廉政署發現 5 大違失，包括：

- 一、施工品質不佳：如原開挖土方回填或非回填 CLSM、管挖深度不足、AC 鋪設厚度或壓實度未達契約規範、未噴灑 AC 底油及路面平整度不合規定等。
- 二、作業程序不符規定：如擅自施工、未辦理展延及未依限申報完工等。
- 三、違反工安規定：如未作好安全防護措施、作業主管未到場監督、防滑鋼板厚度不足、施工現場無告示牌、交通維持漸變段長度不足及管溝開挖深度超過 1.5 公尺未設置擋土設施等。
- 四、結算數量或金額涉有浮報或錯誤：如施作數量短少、施作面積與工程圖說不符及施作項目重複計價等。
- 五、廠商疑似不法情事：如 AC 鑽心試體調包、採購圍標及違反土方清運規定等。

廉政署指出，專案清查發現之各類違失情形，除涉嫌刑事不法移送司法偵辦外，並轉請各權管單位依相關規定予以裁罰扣款及要求廠商改善重作，達到節省公帑及增加國庫收入總共 3,888 萬 7 千餘元，具體解決民怨、增進公益，確保公共工程品質。

「踩在腳底下的幸福是人民最有感的」，未來廉政署將持續與路權管理機關、主辦工程單位合作努力，追蹤管控各項策進建議執行情形，並滾動式檢討修正，共同提升道路及管線挖掘工程之施工品質，營造安全平坦順暢的道路環境。

(資料來源：自由時報、中時電子報)

為瞭解政府部門電梯設備之維護保養勞務契約履約情形及電梯三級管理制度之落實情形，法務部廉政署督同各級政風機構發動「電梯維護保養勞務契約專案稽核」，希冀機先發掘電梯管理潛藏之問題或危機，進而完善國內電梯安全管理制度。

● 稽核辦理方式

稽核方式係由政風機構調閱各機關電梯維護保養勞務契約、電梯維護保養紀錄表、各電梯於「昇降設備/機械停車設備使用許可證全國連線交換系統」之登錄資料，輔以查詢「全國建築管理資訊系統入口網」之昇降設備廠商及人員資訊後交互勾稽，並於電梯維護廠商派員至機關進行例行保養時，實地稽核其保養情形及證件具備情形。



● 稽核發現缺失

本稽核針對機關電梯之「基本資料」、「電梯維護保養情形」、「維護保養契約規範」及「電梯定期安檢情形」等 4 大部分進行書面及實地稽核，總計稽核 7,968 臺電梯。稽核發現缺失如下：

一、發現部分電梯使用許可證逾期

二、部分電梯維護保養廠商未領有中央主管建築機關核發之登記證，疑有轉包他廠商履約或使用他廠商登記證情事

- 三、部分電梯維護員未具專業技術人員登記證
- 四、部分維護保養紀錄表之維護員欄位疑有偽簽、冒名或簽名者與蓋章證號名字不一致之情形
- 五、部分電梯檢查員同時為受檢設備維護廠商之從業人員
- 六、部分維護保養廠商未定期上傳維護紀錄表
- 七、部分電梯有未確實安檢不實核發使用許可證情事

● **稽核具體成效 — 有效維護機關權益**

本次稽核具體成效除依契約扣計電梯維護廠商懲罰性違約金之外，並將疑涉變造不實維護紀錄表請款、維護保養紀錄表之維護員簽章字跡異常或偽造文書等情之業者移送法辦計 4 案。

本次稽核過程引起電梯廠商高度注意，政風人員於會同總務單位人員實地稽核維護員保養情形時，維護員多能自動出示專業技術人員登記證供驗，顯見業以引起電梯保養業者警覺，另稽核所發現不法情事移送檢察機關偵辦，亦將能達到有效嚇阻，減少違規情事之效益。

(資料來源：法務通訊第 2933 期、蘋果日報、壹週刊)

澳洲正式通過反數據加密法案！

政府取得加密訊息，形同一道資安後門



澳洲國會於 107 年 12 月 8 日通過了備受科技業者及安全社

群反對的反加密法案 (Telecommunications and Other Legislation Amendment [Assistance and Access] Bill 2018) ，該法案主要要求業者必須協助官方取得加密內容，而且不准對外透露。雖被外界稱為加密法案，但它實則是修訂了澳洲 1997 年電信法案 (Telecommunications Act 1997) ，藉由發布技術援助請求、技術援助通知及技術能力通知，替執法機構與情報單位建立一個框



架，在各種加密技術上徵求企業的自願援助或強迫企業援助。另也涉及其它法案的相關修訂。

在 1997 年電信法案修訂版中所提到的技術援助為外界爭議的重心，它允許執法機構可藉由技術援助請求 (Technical Assistance Request, TAR) 要求企業提供自願性的協助，或是供應

網路服務的開發細節；或者是透過技術援助通知（ Technical Assistance Notice, TAN ），強制要求企業提供協助，例如必須協助加密特定通訊，若不從則會被罰款；也能利用技術能力通知（ Technical Capability Notice, TCN ）要求企業打造一個功能以協助執法機構取得嫌犯的通訊內容，不然也會被處分。簡單地說，它希望業者能夠替警方解密所需內容。此外，它還含有一個廣泛的保密條款，假設企業中有人對外談及上述的政府命令，最高可被處以 5 年牢獄。

身為 Five Eyes Intelligence Network 成員之一的澳洲通過此一法令並不特別令人訝異，其同盟國—美國、加拿大、英國及紐西蘭都曾強調那些受到加密保護的犯罪份子將危及國家安全。支持該法案的議員們指出，相關規定主要是鎖定嚴重的犯罪行為，諸如性犯罪者、恐怖份子、殺人犯或毒品犯，但外界擔心難保它不會被用在侵犯著作權等較輕微的罪名上。包括微軟、蘋果及 Google 等科技業者在 1997 年電信法案還處於草案期間時就曾提出反對意見，指出強大的加密



技術為現代資訊經濟安全的基礎，每天保護全球數十億人免受攻擊，可避免壞人偷走人們的手機或筆電，讓企業保護最有價值的商業機密，或抑制那些試圖扼殺不同意見的政府，此外，加密也是隱私權及言論自由的核心，此法案的通過將不免讓澳洲民眾之個人隱私及言論自由，帶來嚴重的負面影響。

(資料來源：行政院國家資通安全會報技術服務中心、匯流新聞網、
科技新報)

美國蘿蔓生菜爆發大腸桿菌汙染 食藥署緊急宣布暫停輸入

愛

吃生菜沙拉的人請注

意，美國食品藥物管理局（FDA）發布警告指出，全美爆發蘿蔓生菜遭大腸桿菌汙染疫情，呼籲餐廳和超市停止販售，一般民眾也應立即丟掉家中的蘿蔓生菜。



全美有 11 州及加拿大的 2 個省爆發蘿蔓生菜（romaine lettuce）大腸桿菌汙染事件，目前已知有 32 人吃了不潔的生菜而生病，其中更有一人出現「溶血性尿毒症綜合症」（hemolytic uremic syndrome），症狀包括腎衰竭。

美國疾病管制與預防中心（CDC）建議民眾，扔掉他們已經購買的蘿蔓生菜，並呼籲餐廳和超市也暫時不要販售，直到官方追查到汙染源、避免感染繼續擴散為止。

至於國內狀況，衛生福利部食品藥物管理署食品組組長潘志寬指出，市售已經製備好的生菜食品，在食品良好衛生規範（GHP）的管理之下，必須經過清洗、殺菌，安全性很高，近 5 年來不曾有

生菜遭大腸桿菌污染的疫情。而包括蘿蔓生菜在內的進口蔬菜則採用「後市場稽查抽驗」，依照「生食用食品衛生類衛生標準」抽驗 30 件生菜，大腸桿菌及大腸桿菌群的檢驗結果也都符合標準。

美式賣場好市多行銷企劃部副總經理王友玫指出，儘管目前未接獲消費者通報身體不適，但獲知美國疫情後，已針對蘿蔓生菜採取全面預防性下架，而賣場即食生菜的部分，原用蘿蔓生菜的品項則全面更換為萵苣（美生菜）。

● 感染出血性大腸桿菌，嚴重的話可能腎衰竭甚至死亡

林口長庚醫院毒物中心主任醫師顏宗海指出，大腸桿菌是存在於人類和許多動物腸道中的菌種，一般來說不會使人發病，但是毒性較強的「出血性大腸桿菌」，例如屢屢造成歐美大規模食物中毒的 O157:H7，會釋放出毒素，引起民眾噁心、腹瀉、發燒、頭痛等急性腸胃炎症狀，甚至嚴重可能造成溶血、血液中血小板降低、腎衰竭，尤其是敏感族群包括年長者、幼兒、重大疾病患者例如接受化療中的癌症病人、末期肝硬化、洗腎患者，這些族群的抵抗力較差，可能因此出現敗血症，甚至死亡。

● 吃生菜好健康？避免食物中毒 5 關鍵

有鑑於國人食用生菜的習慣愈來愈普及，顏宗海提醒，預防食物中毒，應隨時注意 5 個重點：

- ✓ 大腸桿菌的耐熱性差，一般烹調溫度就可殺死。因此飲食上儘量以熟食為主，避免或減少生食。

- ✓ 在廚房做料理時，生熟食分開處理，避免使用同一個砧板、刀叉，切了生食再切熟食，以免交叉污染。



- ✓ 吃東西之前要徹底洗手。
- ✓ 外食的話，注意用餐環境的衛生。
- ✓ 如果有食物中毒的症狀，例如嚴重腹瀉，必須儘速就醫。

(資料來源：康健雜誌 242 期)