

法務部矯正署臺北看守所

# 廉政



NEWSLETTER

2019年5月號 政風室 編輯



#### 政府採購法特色及政風監督優勢與限制

在我國申請加入世界貿易組織的談判過程之中·政府採購始終是一個被對手國所關切之重要議題之一。其所以如此·除了我國現有政府採購制度與此一國際協定之規定有相當程度之差異外·主要還是我國政府採購市場之規模·頗受各國重視所致......(繼續閱讀 p.2)

#### 安心吹哨!政院通過揭弊者保護法草案

為鼓勵及保護民眾勇於舉發貪腐·提供安心吹哕之保護措施、型塑揭弊者正面形象之價值觀·建構貪污零容忍之社會氛圍·以達促廉反貪之目標·法務部研議完成「揭弊者保護法草案」·並經行政院院會於5月2日審查通過……(繼續閱讀 p.6)





#### 地下錢莊上門!公所臨時人員涉侵占

某區公所農業及建設課技術單工臨時人員甲涉嫌以偽造該所自行收納款項統一收據之方式·侵占多筆農地農用申請審查規費·由該所政風室主動介入協助策動自首.......(繼續閱讀 P.9)

#### 協助受刑人改配業,監獄管理人員集體收賄!

某監獄前受刑人甲於於 97 年 9 月 22 日配業第六工場 · 復於 97 年 12 月 3 日改配業炊場 · 98 年 5 月 11 日甲因與他人發生口角 · 被移至平二舍等候改配業。期間 · 該監獄政風室複聽其與親友會客談話內容 · 發現甲疑有透過友人乙、其母丙尋求關係…… (繼續閱讀 p.12)





#### 收容人意圖挾持衛生科藥師脫逃未遂!

某看守所曾姓收容人因糖尿病突然昏迷·經所方緊急送醫仍然不治·事後家屬不滿其家人關進看守所才 1 個月時間·卻因為糖尿病在看守所逝世·認為看守所醫療人員涉有疏失·於同年 3 月底號召 30 多位民眾拉著白布條·抬著棺木衝進看守所抗議……(繼續閱讀 p.13)

#### 採購洩密!主持人不慎公開底價

甲機關於辦理採購案開標時,因其中最低價投標廠商報價低於甲機關核定之底價80%,甲機關決定依政府採購法第58條規定宣布保留決標,並請廠商於期限內提出書面說明後始公布底價,惟主持人於宣布保留決標時,不慎說出底價......(繼續閱讀p.15)





#### 食品過期沒問題?營養師:仍有風險

看到食物標籤超過有效期限·多數人雖然不捨·還是會忍痛丟棄。 到底食物過期還能不能吃?美國一家有機超市創辦人·從野外求生獲得 靈感·一家人吃過期食物長達一年·身體尚未出現狀況......(繼續閱讀 p.16)

## 我國政府採購法構造特色以及 政風監督結構上優勢與限制(下)

**生** 我國申請加入世界貿易組織的談判過程之中·政府採購始

終是一個被對手國所關切之重要議題之一。其所以如此,除了我國現有政府採購制度與此一國際協定之規定有相當程度之差異外,主要還是我國政府採購市場之規模,頗受各國重視所致。而有效的內部控制旨在確保誠信有效地實現公共採購相關的目標。採購內部控制驗證是否遵守法律、行政和財務程序,並包括財務控制、內部審計和管理控制;此外,協調內部控制作法確保公共部門採購規則和標準的適用性保持一致。是以,我國確有必要參考他國較優之採購機制,以下針對 OECD 會員國的相關採購監督和控制機制析述如下:

#### 一、德國公共採購的處理和跟蹤信息

德國聯邦憲法規定聯邦審計院在法律上獨立於聯邦政府和聯邦議會,使得審計不受政治力量的影響,保證審計工作的獨立性和公正性。聯邦審計院原則上採用事後審計的形式;但某些大規模的採購,採購部門希望審計院在採購過程中提供建議,審計院就會提前介入,採取伴隨性審計的形式。

另德國內政部的聯邦採購機構已經建立了電子工作流程有助於集中與原機構採購活動有關的所有信息,並提供正在進行

的採購程序不同階段的記錄。聯邦採購局保留記錄以保持透明 度並提供審計追蹤採購決定。如果有可疑的訴求,聯絡人預防 腐敗也可以訪問文件進行檢查;這些檢查不是專門用於防止腐 敗,而且還要確保公共採購的合法經濟利益。

#### 二、日本政府採購貨物和服務投訴處理機制

日本的政府採購貨物和服務投訴制度(包括建築服務)在 不歧視國內外資源的原則下,旨在確保政府更大的透明度,公 平性和競爭力採購制度。其次日本招標之圍標、綁標事件,則 由公正取引委員會(公平交易委員會)以涉嫌違反獨佔禁止法 (不當之限制交易行為)為由,要求招標機關之機關首長做出 改善,對涉嫌參與綁標之公務員提出賠償請求並做出行政懲處, 若有涉及刑事責任之嫌時,則移送檢察機關進行偵辦。

#### 三、加拿大設立了專門針對公共採購投訴的監察處

加拿大 2008 年成立了採購監察員,以提高業務的有效性和透明度與採購有關的作法。這次是實施聯邦一系列改革的一部分責任行動計劃,以幫助加強問責制,提高透明度和監督在聯邦政府的行動。

採購監察員是通過對公共工程部的修正而創建的政府服務法·其中規定了採購監察員的權力和活動·2008年5月至2011年3月,採購監察員辦公室處理1,200多人查詢和投訴,並對合同授權問題進行了6次調查。辦公室處理21要求為合同糾紛提供替代性爭議解決程序,並進行了12次採購涉及26個不同聯邦政府部門和機構的實踐評估。

#### 四、美國聯邦採購規則明定採購官須遵守一切反收受回扣之程序

有關招標機關常見之違法行為態樣,往往與投標廠商之行 為具有高度的關聯性,亦即投標廠商從事圍標行為時,可與賄 賂公務員或非法收取回扣相互結合,這在美國是會受到刑事追 訴的嚴重犯罪。而在政府採購程序中,投標廠商賄賂採購官之 刑度可達 10 年,採購官收受廠商賄賂或回扣則會受到 15 年刑 期的追訴,此亦屬美國司法部的反托拉斯部門所管轄。該部門 亦發現,圍標與公務員貪污常常同時發生,而這樣的犯罪類型 必須與其他執法機關密切合作,始能順利的追訴犯罪。正如美 國聯邦檢察官手冊所述:各執法部門間的密切合作,有利於聯 邦檢察官追訴犯罪,價格聯合、圍標都須受到聯邦檢察官之追 訴:透過與反托拉斯部門的合作,更能有效的追訴圍標及其相 關之犯罪。實務上較經典之案例,可參考 1997 年的關島災後 重建,其事實略為:1997年關島遭遇強大的颱風,造成成千的 人無家可歸,美國聯邦緊急事務管理署撥用 7 千多院萬美金作 為災後重建之費用,然在聯邦檢察官與聯邦探員及國稅局的合 作調查下,發現有廠商合意圍標及官員貪污之情形,經調查後, 起訴了負責災後重建的主管 Shelton,他分別策畫了 3 個圍標 案,並同時對廠商索取及收受賄賂作為交換對價,同時也觸犯 了詐欺罪及洗錢罪。Shelton 因違反競爭性招標的規定,與廠 商們相互合謀圍標,使特定的廠商取得標案並收取大量的賄款 而被予以起訴。並被處以8年4個月的刑期。是基於招標機關 與投標廠商間的違法行為具有高度關聯性,為預防招標機關因 其違法行為而破壞市場競爭之公平性及公正性,除了一般公務 員須受到反貪污之相關法令限制外,聯邦採購規則即直接予以 明定採購官須遵守一切反收受回扣之程序,其中包括「利益衝 突法」、「反回扣法」、「虛假陳述法」以及「採購誠信法」 等。

(資料來源:法務通訊第 2932 期)

## 揭弊者安心吹哨!

## 行政院通過「揭弊者保護法」草案

鼓勵及保護

民眾勇於舉發貪腐,提 供安心吹哨之保護措施 型塑揭弊者正面形象之 價值觀,建構貪污零容 忍之社會氛圍,以達促



廉反貪之目標,法務部研議完成「揭弊者保護法草案」,並經行政 院院會於5月2日審查通過。草案重點特色如下:

#### ✓ 保護從優、處罰從重

基於揭弊者保護權益最大化考量,各主管機關仍得依各專業 領域及機關資源提供揭弊者優於本草案之保護,透過不同法規保 護措施交織,提供揭弊者更綿密而完整之保護。另為有效嚇阻對 揭弊者施以報復性行為,其他法律有較重之處罰規定時,從重處 罰,且不同類型之行政罰可併罰之。(第1、11條)

#### ✓ 弊端項目涵蓋公私部門

就影響政府廉能之不法資訊揭露,包含公務員貪瀆犯罪行為、 影響國計民生、危害公共健康與安全等涉及公共利益之犯罪與違 規行為等,均為本草案所列舉之公部門弊端項目:另考量民情需

求,整合社會關注之公益項目,就勞動、金融、環保、社會福利 (如兒童及少年福利與權益保障法規範之兒虐事件通報)、食安、 教育、國土保育等法令列舉為私部門弊端項目。(第 3 條)

#### ✓ 擴大內部揭弊者適用範圍

本草案聚焦於內部人員之揭弊者保護,但考量內部人員與機關間法律關係多元,為擴大保護,將「僱用」、「定作」、「委任」關係,均納入揭弊者範圍保護。而在工作權保障部份,除提出揭弊的揭弊者外,更擴大保護對象為準揭弊者,包含配合調查、擔任證人及拒絕參與弊案實施之人均可享有工作權相關保護措施。(第5條、第7條)

#### ✓ 層次性通報程序

第一層採內部通報併行機制,揭弊目的不僅是事後肅貪,更重要的是事前預防,如內部主管於受理揭弊通報後,能即時修正或檢討,更能有效遏止弊端的擴大或發生。故將內部主管、首長或其指定人員跟檢察機關、司法警察機關、目的事業主管機關、監察院、政風機構等並列為第一層受理揭弊機關。另以具外部監督功能之民意代表、媒體等列為第二層受理揭弊機關,以作為第一層揭弊失靈之補正措施。(第4條、第6條)

#### ✓ 重視工作權保障,正視職場霸凌

本草案對工作權的具體保護措施包含回復職務、工資補發 及損害賠償等請求權。更將故意揭露揭弊者身分而排擠或孤立 的職場霸凌行為,也列為不利人事措施之一,正視職場霸凌可 能造成的傷害,應給予揭弊者精神上損害賠償之請求權。(第 7條)

#### ✓ 強化揭弊者程序攻防,引進法庭之友制度

揭弊者通常為訴訟階段弱勢之一方,故草案引進英美法之「法庭之友」(amicus curiae)制度,在法院審理期間,必要時得徵詢兩造同意後,讓公益團體、律師公會、同業公會、公會、主管機關或檢察署,得針對事實爭點與法律表示意見,提供法院認定事實與適用法律之參考。(第9條)

(資料來源:法務部、奇摩新聞)

## 地下錢莊上門討債!

## 公所臨時人員涉嫌偽造文書及侵占規費

某

區公所農業及建設課技術單工臨時人員甲涉嫌以偽造該所

自行收納款項統一收據之方式,侵占多筆農地農用申請審查規費, 由該所政風室主動介入協助策動自首。

#### ● 案件經過

該所政風室接獲員工通報,指稱甲所開立之農地農用證明審查規費繳款收據有異常之處,經該政風室主動比對,發現甲於〇〇年〇〇月〇〇日開立之自行收納款項統一收據,與出納單位留存之收據,除單據編號相同外,收據字體、繳款民眾姓名、開立日期、繳款金額等皆與出納單位留存聯不符。

該所政風室旋會同農建課課長及出納向該所區長報告,經區 長許可後,由政風室先行查扣甲之公務電腦主機並詢問甲是否偽 造文書、侵占經手之款項等情,甲坦言不諱。

嗣經政風室瞭解後,發現甲侵占農地農用申請審查規費之方式有二:其一,係收取申請人之審查規費後,在規費罰鍰暨歲入管理系統中開立該所自行收納收款統一收據給申請人,事後再於該系統中註銷該收據之單據編號,此部分共計 47 筆,計新臺幣(下同)54,000 元。其二,係收取審查規費後開立偽造收據給

申請人,此部分共計 64 筆,計 47,000 元。甲合計侵占 111 筆 農地農用證明審查規費,總計共 101,400 元。

案經該所政風室主動介入、清查,由本處訪談甲後,基於甲之意願並為維護其法律上之權益,由本處派員偕同該所政風室主任攜帶甲之公務電腦主機陪同其前往法務部廉政署南部地區調查組辦理自首程序,並依法追繳不法利益。

#### ● 重點及查證方向

本案臨時人員甲利用職權,先於規費罰鍰暨歲入管理系統中,註銷給民眾收據之單據編號,侵占 47 筆款項,其後另以開立偽造收據給申請民眾之方式,侵占 64 筆款項,經民眾持偽造收據洽該所詢問時,始經發掘。

經查,臨時人員甲,平常有 消費信貸(卡債)並與民間借款 (地下錢莊)有貸款往來,所任 職務又須辦理收繳款項,故其於 涉犯貪瀆上具有高風險性,是



以,政風人員應發揮政風敏感度,結合「違常預警」及「風險控管之人員及業務」機先發掘。

其相關查察及預警作法參考如下:

- ✓ 區公所所使用之規費罰鍰暨歲入管理系統是否可以人為註銷單號
- ✓ 規費及罰鍰之繳納・是否有建立標準作業流程・可由政風及主 計人員勾稽

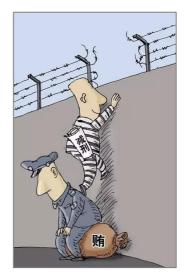
- ✓ 主動比對各區公所前後年之規費及罰鍰數額,是否有明顯異常 之處
- ✓ 辦理收繳規費及罰鍰之人員,是否有違常行為、金錢借貸問題 或不良品格

(資料來源:臺南市政府基層扎根廉政工程-廉政細工專案 2.0)

## 矯正機關歷年貪瀆案例解析 — 主任管理員、管理員集體收賄貪瀆案

**果** 監獄前受刑人甲於於 97 年 9 月 22

日配業第六工場,復於 97 年 12 月 3 日改配業 炊場,98 年 5 月 11 日甲因與他人發生口角,被移至平二舍等候改配業。期間,該監獄政風室複聽其與親友會客談話內容,發現甲疑有透過友人乙、其母丙尋求關係,向該監獄主任管理員丁、管理員戊(炊場主管)、己(工場主



管)3人行期;先由丙交付賄款予乙,復由乙分次轉交賄款予甲,再由甲透過第3人向丁行賄。

主任管理員丁經由第 3 人得知甲有意轉調炊場作業,並已期約收受賄賂款項後,由炊場主管戊提出調用甲至炊場作業之申請,並順利改配業至炊場。

#### ● 涉犯法條

丁、戊、己等人對於職務上行為,基於收受賄賂之犯意,江 甲改配業至炊場,並收受不法對價,共同觸犯貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 3 款之對於職務上行為收受賄賂罪。

(資料來源:法務部矯正署)

## 矯正機關安全維護案例解析 — 收容人意圖挾持衛生科藥師脫逃未遂

某

監獄收容人甲於衛生科候診時,假藉如廁機會於返回候診區時,

攜帶預藏之磨尖竹筷,突然衝入衛生科辦公室欲挾持藥師乙並勒住其 頸部,惟甲尚未取出使用預藏凶器,即遭實習學員丙與衛生科管理員



丁將其壓制在地, 戒護主管戊亦隨 即上前協助壓制, 並通知中央台警 力支援,使甲挾持 人質脫逃之意圖 未能得逞。

#### ● 案件分析

#### 1. 進出場舍未落實戒護檢身勤務

療養舍管理員對於利用候診如廁機會攻擊藥師之收容人 甲,於其出舍房時未落實檢身勤務,致得以攜帶預藏兇器, 疑有疏失責任,該機關考績委員會已對其追究相關責任。

#### 2. 戒護管理之軟硬體措施尚待加強

舍房管理員未先機掌握涉案收容人於舍房磨尖竹筷之違 常動態、衛生科看診處所之收容人提帶動線不佳、衛生科看 診區戒護人力不足,以及衛生科辦公室出入口設置木門,防 護力十分薄弱。

#### 興革建議

#### 1. 確實掌握收容人舍房動態

透過監視器畫面及舍房巡視,確實掌握收容人動態,如 有違常情形及時處置,針對舍房內特定疾病患者、精神異常 或情緒不穩者、家庭變故者等特殊收容人,並應加強戒護。

#### 2. 適度調整看診人數及交錯安排看診梯次

提帶收容人至衛生科看診,需審視機關環境、空間及衡 酌戒護人力,適量控管候診區之看診收容人人數,並避免將 同場舍收容人過度集中於同一梯次看診,以防止渠等趁看診 之際串連滋事。

#### 3. 落實各項安檢工作及強化硬體設施

為防止收容人準備、蒐集工具以行脫逃、自殺或其他暴力事件,應落實物品檢查及檢身工作,同時對於重刑案件收容人加強接見複聽,瞭解有無其他共犯,並實施預防性舍房檢查,以掌握有無可疑不法之舉措;隨時查察各場舍、辦公處所及通道之鐵柵、門窗、照明、消防設備、飲(用)水設備及其他戒護安全設施有無損壞或須補強改善者,即時修繕處置。

(資料來源:法務部矯正署、自由時報)

## 矯正機關公務機密案例解析 — 保留決標不慎公開底價案



機關於辦理採購案開標時,因其中最低價投標廠商報價低

於甲機關核定之底價 80%,甲機關開標主持人與業務單位討論後, 決定依政府採購法第 58 條規定,宣布保留決標,並請廠商於期限內 提出書面說明後始公布底價,惟主持人於宣布保留決標時,不慎說出 底價。

#### ● 涉犯法條

依政府採購法第34條第1項規定·底價於開標後至決標前,仍應保密,此乃因為決標前洩漏底價,將可能造成限制競爭或不公平競爭,而有害公共利益或圖利特定私人,又未公開之底價為

中華民國國防以外應秘密之消息,主持人於宣布保留決標時,不慎說出底價,即觸犯刑法第 132 條第 1項洩漏國防以外秘密罪。



(資料來源:法務部矯正署)

# 有機超市老闆稱有效期限糟蹋食物營養師:過期品仍有風險!

美

國《媽媽有機超市 MOM's Organic Market》創辦人納許

(Scott Nash),吃過各種過期食物,例如:優格、松子青醬、鮮奶油、牛絞肉、雞胸肉,和墨西哥餅,過期時間從15天到一年都有。他帶著家人一起烹調這些過期食材,然後寫成紀錄。



「我的食物儲藏櫃,大多是外觀有損毀的罐頭、包裝有破損或 過期,有的甚至連日期都不見了,都是過期的食品。」納許花一年 的時間,每天吃不同種類的過期食品,全家人尚未出現身體不適的 情況。

## 野外求生故事引發好奇,超市老闆吃過期品,稱有效期限不可信

「我常想,動物吃沒洗過的食物和沒煮過的水;我的狗常喝泥水解渴,貓會跑去馬桶喝,牠們都沒事。」納許在部落格上寫,他看過一本描寫二戰期間、納粹大屠殺的倖存者逃亡波蘭野外求生的書,書中談到,這些倖存者甚至得吃腐肉才不至於餓死。「我很好奇,人可以消化所謂『不安全』的過期食物到何種程度。」

50 多歲的納許,開設連鎖有機超市超過 30 年,對於食材的新鮮度與成分瞭若指掌。對於食品有效期限,他認為應該更清楚規定日期的計算方式。「這些定義很含糊,什麼是過期?有賞味期限(best by)、有銷售期限(sell by),還有『多久前食用最好』等,這些規定沒有一致性,讓大眾很困惑。」

#### 賞味期限 vs.食用期限,美國農業部 App 提供食物期限搜尋

納許點出一個問題:食品有效期限真正的定義是什麼?一般說來,消費者可根據使用期限來判別食物的品質。由於美國缺乏全國性的明確規定,因此出現許多令人混淆的字眼。2016年美國國會修

法,將食品期限標籤簡 化成「賞味期」和「有 效期限」兩種,前者是 食用品質,後者是食用 安全。美國農業部、康 乃爾大學和食品行銷學



會·也合作研發搜尋系統 App·供消費者上線查閱食物的保存期限· 類別涵蓋鮮蔬、肉類、奶製品、加工食品和罐頭等。

美國每年約有三到四成的糧食沒被吃下肚,一年多達相當 6 兆 台幣的食物被丟棄。以四口之家估算,一年丟掉的食物,價值達 5 萬台幣;許多言論便將食物垃圾的增加,歸咎於食用期限的制定。

「有些東西明顯壞掉,但許多食物即使過期,都還是好好的, 丟掉簡直是暴殄天物。」納許食用過期品時,用感官研判食物狀態, 包括外觀、質地和味道。華盛頓「醫星」醫院的營養師喬爾金(Andrea Goergen)說,這是最基本的判斷技巧。「如果一樣食品沒超過期 限,但外觀、味道聞起來和嚐起來都不對,應該要馬上丟棄。」

#### 冷藏溫度不夠,縮短食物食用期限

有說法認為食品製造商故意縮短食品期限,是為了多賣產品。「食品製造商以相對保守的方式來設定食品期限,因為食安問題的影響

太廣。」宣導垃圾減量的慈善機構Wrap計畫經理帕瑞(Andrew Parry)、引用自家的研究數據指出、只有1/3的家用冰箱、符合攝氏



5 度以下的標準保鮮溫度;每提高 1 度,保存期限就減少一天。「廠商當然想多賣食品,但更想延長食物在架上保存的時間。」

#### 食物保存影響人體健康,食用期限是參考指標

食用期限標籤還有提醒的功能:食物一旦保存不當,容易孳生病原體,導致人體食物中毒。例如常見於奶製品和肉類的李斯特菌、禽類和雞蛋的沙門桿菌、造成細菌性腸胃炎的曲狀桿菌,以及大腸桿菌等。由於肉眼無法分辦出這些病原體,即便食物完好無缺、無臭味,吃下肚之後才知道大事不妙,卻也為時已晚。

(資料來源:康健雜誌)