法務部矯正署臺北看守所
廉政電子報
NEWSLETTER
Faith 信心 Happiness 幸福 Hope 希望 Love 真愛
2019 年 4 月號 政風室 編輯

本月焦點

政府採購法特色及政風監督優勢與限制

政府採購法於民國 87 年 5 月 27 日公布。88 年 5 月 27 日施行迄今，業經 5 次修正。然而，近年來，公務部門貪瀆、挪用公款的舞弊案例，弊端之根源，多肇因於缺乏內部控制的建制與內控制度的管理鬆動，使不肖之徒有機可乘.....（繼續閱讀 p.2）

修法草案通過，提高監所人權保障

為促進人權保障，明確監獄、看守所與收容人間之權利義務，並與國際立法趨勢接軌，法務部研議完成「監獄行刑法修正草案」及「羈押法修正草案」(以下簡稱監刑法草案及羈押法草案)，並經行政院院會於 4 月 11 日審查通過.....（繼續閱讀 p.7）

APG 評鑑 8 月出爐，法務部有信心！

亞太防制洗錢組織（APG）評鑑團評鑑結果將在 8 月出爐，法務部次長兼洗錢防制辦公室主任陳明堂指出，台灣以「一般追蹤」作為最終成績目標，「有把握不會被制裁」.....（繼續閱讀 P.10）

協助受刑人傳遞訊息，戒護人員涉貪！

受刑人邱○○為竊車集團首謀，99 年 8 月 10 日因案遭警方緝獲，於次日解送入監服刑，99 年 8 月 18 日宜蘭監獄政風室於複聽邱犯之接見談話內容，發現其在監期間疑有透過監所人員為其傳遞訊息，持續操控竊車集團在外從事不法行為.....（繼續閱讀 p.12）

收容人因病昏迷不治，家屬抬棺抗議

某看守所曾姓收容人因糖尿病突然昏迷，經所方緊急送醫仍然不治，事後家屬不滿其家人關進看守所才 1 個月時間，卻因為糖尿病在看守所逝世，認為看守所醫療人員涉有疏失，於同年 3 月底號召 30 多位民眾拉著白布條，抬著棺木衝進看守所抗議.....（繼續閱讀 p.14）

女演員遭洩漏個資，受刑人騷擾不斷

曾參與電視演出之演員洪○○亦因案羈押在○○看守所，同所收容人楊○○獲悉後欲藉機認識，乃請託役男謝○○代為打聽洪女之基本資料，謝姓役男遂利用其執行職務之便，進入存放收容人家屬會客資料之監聽室，翻閱洪女之家屬會客資料.....（繼續閱讀 p.16）

芬普尼毒雞蛋銷新北？4 招避吃毒蛋！

全台正值缺蛋之際，如今更雪上加霜，爆出芬普尼毒蛋事件。衛福部食品藥物管理署接獲農委會通報，彰化縣順弘牧場驗出芬普尼蛋，抽驗的 3 件檢體驗出芬普尼含量分別是 0.03、0.04 及 0.06 ppm，而法規殘留標準為 0.01 ppm.....（繼續閱讀 p.17）

我國政府採購法構造特色以及政風監督結構上優勢與限制（中）

近年來，公務部門貪瀆、挪用公款的舞弊案例，弊端之根源，多肇因於缺乏內部控制的建制與內控制度的管理鬆動，使不肖之徒有機可乘。政風機構之於採購業務的角色及權限以及政風監督採購案之結構上優勢與限制如下：

四、政風監督採購案之結構上優勢與限制

✓ 政風監督採購案之結構上優勢

目前現行廉政肅貪體制，廉政署之廉政官因具司法警察權限，得行使司法調查職務，對於採購貪瀆案件，結合各機關內部之政風單位，從內而外加強查緝採購貪瀆等不法情事，再將貪瀆案件移送廉政署，由駐署檢察官進行後續案件偵處及法律適用，不致再浪費時間及司法資源，重複調查單位已執行之訊問工作，亦能間接改善以往偵查程序過於冗長及繁複之弊病。

✓ 科層體制、法律規定與制度上的限制

制定政府採購法之主要目的，是要確保國人參與政府採購之公平性。然而，公平與效率往往是衝突的。在每個政府採購的個案中，採購機關都可能需要面對價值選擇的矛盾；絕對的公平可能造成絕對的低效率，相反的，機關提升採購效率的努力，反將遭受採購不公的質疑。如果採購機關想要迴避這個矛

盾，則往往寧捨效率而就公平，也因而造成許多政府採購制度的問題現象。

另對於採購人員受制約的問題，應要求所有機關，特別是監察體系、法務體系與民意體系，都應自覺負有創造理想政府採購環境的義務，一味以「節省公帑」、「防弊」或「除弊」的著眼檢討採購機關，看似負責盡職，但可能創造最大的浪費，而這個浪費仍是全民買單。國人也應認知，政府採購法並非採購人員的法律，欲引導採購機關真正去重視國家創新力，應以塑造公務人員勇於任事的法制環境為首務。在這個層面上，如果反思政府採購法仍有不足，方為應修正政府採購法之必要前提。

五、政風監督採購案發生結構性限制之原因

✓ 機關首長本身涉及採購弊案

雖然機關政風單位負有防貪職掌，但必須承首長之命，辦理政風業務，當政風單位研提具體改善建議或於機關內簽會時，提出具防弊且符效率之不同意見。若擋人財路，或與首長見解不同(不論法令是非)時，必以首長最後裁決定之；若首長守正不阿、公正客觀、依法行政、事前防弊，當能有效執行；設若首長邪曲易受蒙蔽，剛愎自用又操守不佳，對於事前防制貪瀆，又如何有效落實？

貪腐形成之原因眾多，例如：個人因素、機關首長是否重視或機關內防貪機制是否健全等都是貪腐是否發生的原因。而

在機關內，重視解決貪瀆問題的決心，並認同政風工作的價值，使其推動順利，形成一種組織文化，讓機關成員齊一步伐，才是解決貪污問題的良方。

- ✓ **採購案件涉及專業技術或握有採購法規之特定職權，致使旁人難以察覺**

採購貪瀆案件或公共工程弊案，多係規劃、設計之初，由經辦採購或工程之公務員，利用職務之關係，與特定廠商或工程顧問公司相互勾結，利用綁標、圍標或借牌等手法，將預算灌水，繼而索取回扣、違法轉包、偷工減料或不實驗收，造成連鎖性之舞弊，嚴重影響公務員清廉官箴及採購工程品質。

政府機關之採購人員貪瀆案件一直是社會各界重視焦點，由於涉案之採購人員知道如何從相關法規與流程著手，憑自己經驗、相關專業知識走後門、鑽漏洞來躲過罰則，這凸顯出採購人員是否因其專業知識充足因而更有機會可以獲取不法利益？我們從相關參考文獻中看到採購人員之專業核心能力包括了技術水準、道德品質與管理能力三種，過去印象中對於採購貪瀆多半是人員品德操守不佳所致；惟如同上述，採購人員的技術水準和管理能力越高，似乎越有能力讓他們無法察覺自身所從事的不法行為，這更凸顯了機關內控監督機制的重要性。

- ✓ **因為涉及高度不確定法律概念/裁量，而業務部門享有高度的解釋/判斷與裁量權，政風部門難以取代**

採購人員為了擔心因行政程序的瑕疵而涉及貪汙或圖利罪，往往就其行政裁量，選擇首重自我保護，而可能忽略採購之效率或效能。解決此問題的首要對策在於明定機關積極行政裁量之程序規定。

諸此類似問題在政府採購法運作過程可謂極為常見，主管機關似應逐項研議合理的行政裁量執行程序規定。此外，為避免檢調政風機構在調查相關工程採購案件之時候，仍需顧及採購特性之需求，可考慮設立客觀之委員審查機制，檢察、審計監察或其他機關對於採購機關或人員之調查、起訴、審判、彈劾或糾舉等事項，應經該委員會先就機關之採購裁量程序進行審查，提供專業之鑑定意見，以避免外行審查內行之不合理現象。

✓ 政風組織/人員/調查權力之有限

1. 雙重體系的角色衝突

政風機構須同時面對兩種組織承諾及接受兩種指揮系統（法務部與服務機關），政風人員的職責係服務機關的政風幕僚，協助機關有關政風的施政，需扮演監督防弊及查處的雙重角色。政風工作須了解所處機關之生態，惟想要深入了解所處機關之生態，前提須與機關其他單位同仁具有較為密切之接觸，但是人與人若是接觸較為頻繁，則或多或少會有些交情。然而，政風工作中，尤其有關查處部分，主要對象係政風人員所處機關之人員，若被檢舉或處分之對象係犯行顯著，固然不易產生角色衝突感覺，惟若對象行為並非極為惡劣，則角色衝突之感覺會較為強烈，往往因此互相衝突，使得政風人員的目標與動機、理想與現實，以及政風機構期望與服務機關期望間產生衝突。

2. 未能落實採購作業之內部控制

衡諸採購法相關規定並未將採購規劃納入規範，故目前採購法僅能防止官商勾結的弊病，但無法杜絕規劃不周、預算浮濫、設計變造及進度落後等前置作業所造成的問題。而內部控制之有效實施，可減少前述弊端發生，增進管理功效，提昇採購績效。而採購作業之內部稽核，未能落實辦理，尚須檢討改善，須落實採購作業之內部控制，將採購作業之內部稽核建立在內部控制的基礎上，使內部稽核透過內部控制機制，方能促使採購作業在合乎法律的前提下，兼顧品質與時效。

（資料來源：法務通訊第 2932 期、中時電子報）

行政院通過監刑法及羈押法修法草案 強化收容人人權保障！

為促進人權保障，明確監獄、看守所與收容人間之權利義務，並與國際立法趨勢接軌，法務部研議完成「監獄行刑法修正草案」及「羈押法修正草案」(以下簡稱監刑法草案及羈押法草案)，並經行政院院會於 4 月 11 日審查通過。上開草案之重點如下：

✓ **監刑法草案第 6 條、第 7 條；羈押法草案第 4 條、第 5 條**

增訂監所人員執行職務，應符合比例原則、尊重收容人尊嚴及維護其人權，並明定不得長期單獨監禁。另增訂於監所設獨立之外部視察小組，落實透明化原則。

✓ **監刑法草案第 23 條；羈押法草案第 18 條**

增訂監獄得對收容人施用戒具、施以固定保護或收容於保護室之要件、程序及期限，以及安排醫事人員評估其身心狀況，並提供適當協助之規定，以維護人權。

✓ **監刑法草案第 25 條；羈押法草案第 20 條**

為保障收容人權利，明定監所人員得使用法務部核定之棍、刀、槍及其他器械為必要處置之要件。

✓ **監刑法草案第 32 條、第 37 條、第 38 條；羈押法草案第 25 條、第 30 條、第 31 條**

監所作業收入基於「取之收容人，用之收容人」之精神，修正作業賸餘由現行 37.5%提高至 60%充收容人勞作金。另明定延長作業時間應經收容人同意，並應給與超時勞作金；以及明定收容人因作業或職業訓練而有傷亡情形者，應發給補償金之規定，以強化其保障。

✓ **監刑法草案第 49 條；羈押法草案第 44 條**

增訂監所依其規模及收容對象、特性，得在資源可及範圍內備置相關醫事人員，於夜間及假日為戒護外醫之諮詢判斷，並由衛生主管機關定期督導、協調及協助改善衛生醫療相關事項。

✓ **監刑法草案第 72 條、第 74 條；羈押法草案第 65 條、第 66 條**

為保障收容人通信、投稿權益，參照司法院釋字第 756 號解釋意旨，明定監所檢查收容人之書信，係為確認有無夾帶違禁物品，並列舉得閱讀、刪除其書信內容之情形。另為使收容人應能獲得保密及有效之法律協助，規定收容人與其律師、辯護人之通信、接見，無論所涉訴訟或程序種類為何，應符合開拆不閱覽，監看不與聞之精神。

✓ **監刑法草案第 90 條至第 114 條、第 121 條至第 136 條；羈押法草案第 82 條至第 105 條**

因應司法院釋字第 653 號、第 720 號及第 755 號解釋，增訂，「陳情、申訴及起訴」相關規定，確認監所與收容人間為行政法上關係，所衍生之公法上爭議，除法律另有規定外，循申訴、行政訴訟途徑解決，保障收容人相關救濟權利。另因應

司法院釋字第 691 號解釋，對於不予假釋、撤銷假釋、廢止假釋之處分，明定受刑人得提起復審，及不服復審所為決定，得向法院提起行政訴訟等規定。

本次監獄行刑法、羈押法之修正業參酌社會各界意見，修正幅度之大，所涉議題及資料之多，均屬前所未有，除有助於收容人人權之保障、處遇之有效性及復歸社會目的之達成外，亦突顯政府對於獄政法制改革之重視及誠意。惟修法只是一個起點，如何將修法之精神、意旨落實於實際運作係更為重要之課題，期待上開法案能儘速於立法院通過，使我國能朝向先進獄政國家之目標邁進。

（資料來源：法務部、TVBS、青年日報）

亞太防制洗錢組織評鑑 8 月出爐！陳明堂：有把握台灣不會被制裁

亞太防制洗錢組織（APG）評鑑團評鑑結果將在 8 月出爐，法務部次長兼洗錢防制辦公室主任陳明堂指出，台灣以「一般追蹤」作為最終成績目標，「有把握不會被制裁」。

陳明堂出席 2019 年國際金融法研討會致詞時，針對台灣接軌國際洗錢防治做出以上表示。他指出，APG 洗錢防制評鑑結果將在 8 月公布，我們有把握台灣應該不會到被制裁，希望可到「一般追蹤」名單，應該是比較好的結果。

評鑑結果分四等級，第一是「一般追蹤」名單，兩年交一次進展報告；第二是「加強追蹤」名單，每年提一次報告；第三是「加速加強追蹤」名單，每季或每月提報告。

假設評鑑結果不佳，台灣衝擊包括資金匯出入受影響、金融機構海外業務受限縮、國人海外投資遭嚴格審查、衝擊台灣國際聲譽與地位貶落，影響甚遠。

陳明堂強調，金融業積極接軌洗錢防制，連行政院長蘇貞昌都關切是否造成金融服務不便民？但釐清後得知，民眾反映的行員過於關心 2 萬、3 萬匯款，其實是警政署的防詐騙、關心國人。

此次協助台灣接軌國際洗錢防治，內政部與金管會都不遺餘力。

內政部部長徐國勇同日共同出席 2019 年國際金融法研討會，致詞時也指出，內政部因應洗錢防制工作，手中有關於房屋移轉業務，涉及金額龐大，同樣也加入洗錢防制工作，協助行政院洗錢防制辦公室因應亞太防制洗錢組織評價。

台灣金控兼台灣銀行董事長呂桔誠也表示，未來一年將在金管會指導下，加強推動洗錢防制方向，避免因計較單一規定，造成銀行與行員不愉快，朝建立免疫系統、避開風險方向前進。

同是銀行公會理事長的呂桔誠表示，銀行公會已經連續三年帶隊前往美國紐約，舉辦海外分區經理人、法遵人員相關的內稽內控研討會，顯示國內銀行業重視美國市場以及海外洗錢法遵態度。

（資料來源：聯合新聞網、經濟日報）

矯正機關歷年貪瀆案例解析 —
戒護人員協助受刑人傳遞訊息貪瀆案

受刑人邱○○為竊車集團首謀，99 年 8 月 10 日因案遭警方緝獲，於次日解送入監服刑，99 年 8 月 18 日宜蘭監獄政風室於複聽邱犯之接見談話內容，發現其在監期間疑有透過監所人員為其傳遞訊息，持續操控竊車集團在外從事不法行為。經政風室主動深入清查結果發現該監戒護科管理員簡○○及科員林○○等 2 人，疑涉為邱犯傳遞訊息予竊車集團共犯朱○○等情，其並指示以「賓士」及「國瑞」廠牌自用小客車，無償贈予簡員使用；另免費為林員修理、更換自用小客車引擎。

- **涉犯法條**

簡○○明知矯正人員「不得接受收容人或其家屬之招待或餽贈」及「不得為收容人傳遞訊息、金錢或其他違禁品」等規定，竟利用管理、戒護邱○○之機會，基於違背職務行為而收受賄賂之犯意，多次為邱○○傳遞訊息，並收受不法對價，係觸犯貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 5 款之對於違背職務行為收受賄賂罪嫌。

林○○明知邱○○為其修理完成後之小客車車體及引擎並非原車所有，係來路不明之贓物，竟仍基於收受贓物及行使變造準私文書之犯意而予收受，並自 95 年起，持續駕駛上開車輛而行使之，已觸犯刑法第 349 條第 1 項之收受贓物罪嫌及同法第 216 條、第 210 條、第 220 條之行使偽造準私文書罪。

（資料來源：法務部矯正署、中央社）

矯正機關安全維護案例解析 —
收容人因病昏迷不治，家屬抬棺抗議

某看守所曾姓收容人因糖尿病突然昏迷，經所方緊急送醫仍然不治，事後家屬不滿其家人因竊盜案，關進看守所才 1 個月時間，卻因為糖尿病在看守所逝世，認為看守所醫療人員涉有疏失，於同年 3 月底號召 30 多位民眾拉著白布條，抬著棺木衝進看守所抗議，並在看守所大廳咆哮，期間跟警方發生多次推擠衝突，對於民眾闖進矯正機關抗議行為，引發國內媒體關注，並質疑矯正機關門禁是否出現問題。

陳抗原因分析，據家屬表示曾姓收容人在看守所期間，曾有 5 次皮膚病就診紀錄，卻都僅以單純疥瘡治療，質疑看守所醫生為何都沒發現家人患有糖尿病，延誤就醫時機。

- **案件分析**

1. 民眾權益意識抬頭

隨著民主法治觀念普及，民眾權益意識抬頭，政府諸多行政皆為社會放大檢視，當民眾自認權益遭受損害，透過一般申訴管道無法達到訴求時，為爭取權益，即可能透過激烈陳情抗議行為，希冀吸引媒體及社會關注，獲得滿意結果。

2. 陳抗情資預警蒐報

任何事件發生前都會有徵兆，一旦錯失處置先機，即可能讓星星之火燎原，衍生無法預測危安事件，因此各單位平時應加強陳抗情資蒐報，留意報章媒體資訊，適時通報疏處作為，以有效降低陳抗紛爭，避免衝突發生。

3. 主動溝通化解岐見

陳抗活動處理需具絕佳智慧，對於陳抗為首人士，應瞭解意圖及問題徵結，並在法律授權範圍內與其充分溝通協調，取得共識，促使陳抗事件圓滿落幕。

4. 陳抗事件處理標準化

任何民眾陳抗事件活動，在場處理人員的一舉一動，皆能影響參與民眾的情緒波動，稍有偏差，即可能造成機關安全或人員危害情事，故平時應建立緊急事件處理作業程序，迅速處理各種偶（突）發重大事件，俾使損失及傷害減至最小，確保機關設施及人員安全。

5. 強化同仁危安意識

透過常年教育時機，宣導同仁在處理陳抗過程，應如何處置因應，避免情緒化反應或針鋒相對，以同理心爭取與民眾良性互動，減少不必要紛爭和衝突，並可透過平時演練熟悉相關應變程序，以提升危安意識。

（資料來源：法務部矯正署）

矯正機關公務機密案例解析 —
替代役役男洩漏女演員個資案

曾參與電視演出之演員洪〇〇亦因案羈押在〇〇看守所，同所收容人楊〇〇獲悉後欲藉機認識，乃請託役男謝〇〇代為打聽洪女之基本資料，謝姓役男遂利用其執行職務之便，進入存放收容人家屬會客資料之監聽室，翻閱洪女之家屬會客資料，並在炊場將洪女母親之住址及電話號碼等資料，洩漏予收容人楊〇〇，以致收容人楊〇〇徒刑執行完畢後，多次書寫信件向洪女表達愛慕之意，因洪女經常接獲騷擾電話及信件，不堪其擾，而向檢察機關申告，並向新聞記者投訴在案。

- **涉犯法條**

  替代役役男謝〇〇明知收容人家屬之姓名、地址、電話等個人資料，屬個人隱私應秘密之資料，卻未能於監所服役期間謹守規範，洩漏洪女個人資料予楊犯，違反刑法第 132 條第 1 項洩漏國防以外秘密罪。

（資料來源：法務部矯正署）

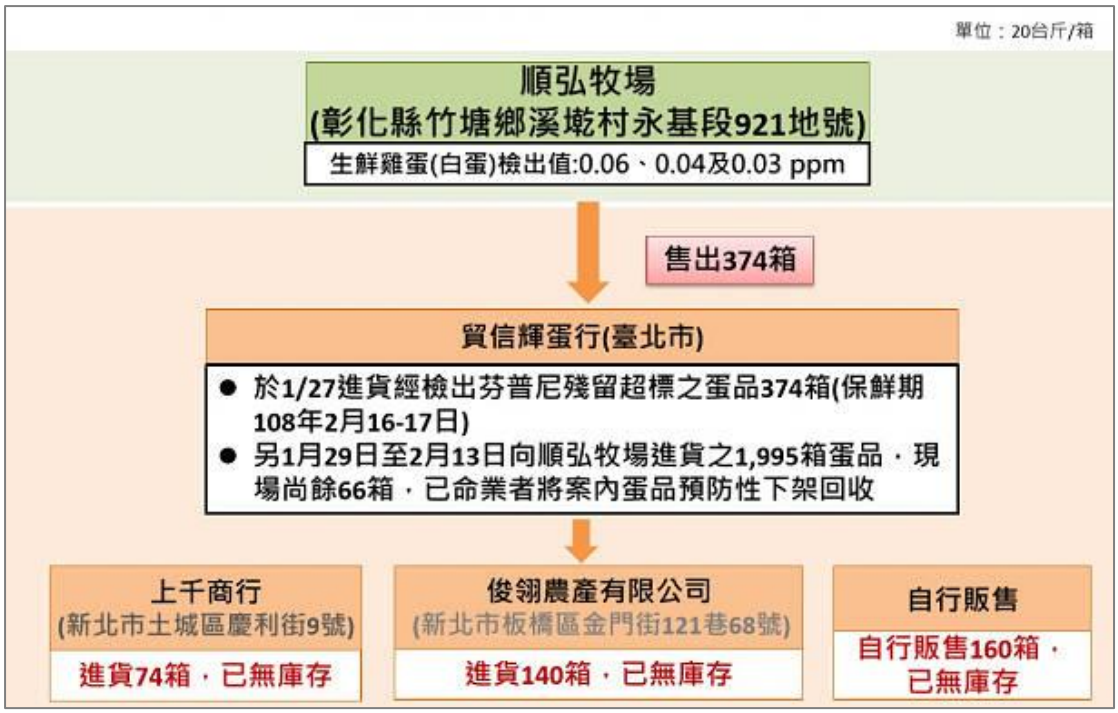
彰化芬普尼毒雞蛋銷往新北早餐店
如何避吃毒雞蛋？撇步報你知！

全台正值缺蛋之際，如今更雪上加霜，爆出芬普尼毒蛋事件。衛福部食品藥物管理署接獲農委會通報，彰化縣順弘牧場驗出芬普尼蛋，抽驗的 3 件檢體驗出芬普尼含量分別是 0.03、0.04 及 0.06 ppm，而法規殘留標準為 0.01 ppm。

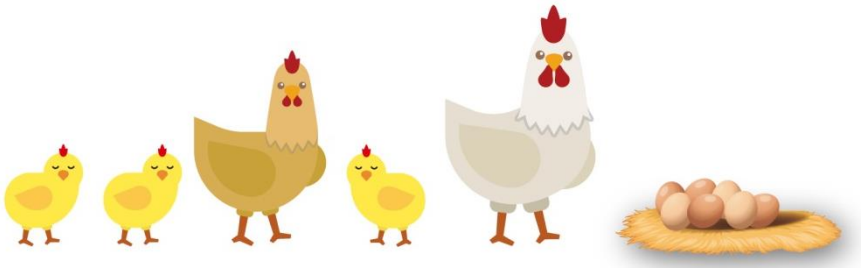
食藥署中區管理中心、彰化縣衛生局、環保署毒物及化學物質局（化學局）共同追查順弘牧場，現場清點庫存雞蛋 2730 台斤，已做預防性下架，化學局和彰化縣環保局在現場查核，並未發現使用環境用藥。

追查芬普尼毒蛋流向，全部銷售到台北市貿信輝蛋行 374 箱，共 7480 台斤，而蛋行除了自行販售之外，也出貨至新北市上千商行（新北市土城區慶利街 9 號）及俊翎農產有限公司（新北市板橋區金門街 121 巷 68 號），不過經新北市衛生局查核，都已經販售給散戶及早餐業者，已無庫存。

貿信輝蛋行 1 月 29 日到 2 月 13 日向順弘牧場進貨的 1995 箱蛋品，現場僅剩 66 箱，全數預防性下架回收。



食藥署表示依據食品安全衛生管理法相關規定，雞蛋檢出不符合「動物產品中農藥殘留容許量標準」，違規產品依同法第 52 條應予沒入銷毀，以確保民眾食用安全。另呼籲業者如發現產品有危害衛生安全之虞時，依照食品安全衛生管理法第 7 條第 5 項規定，應即主動停止製造、加工、販賣及辦理回收，並通報直轄市、縣(市)主管機關，倘經查獲未依法通報之產品，將依同法第 47 條規定，處以 3 萬元以上 300 萬元以下罰鍰。



芬普尼是殺蟲劑，對人類為中等毒性

長庚紀念醫院腎臟科主治醫師顏宗海指出，芬普尼會傷害昆蟲的神經系統，對人類來說屬於中等毒性、美國環保署將它的致癌等級列為 C 級，在動物實驗中證實會產生甲狀腺癌。

避吃毒雞蛋的自保 4 原則

雞蛋是優質的營養來源，台灣一天吃掉約 2100 萬顆，近兩年來卻屢屢爆發芬普尼超標事件，消費者該怎麼辦？台灣農業標準學會祕書長廖震元提醒，可等政府清查並公布蛋場抽驗結果後，再購買沒問題蛋場出產的蛋。農委會也應公布所有抽驗資料，包含合格及不合格蛋雞場，消費者採買時才能有所依循。

- ✓ 在超市購入的雞蛋：可看蛋盒包裝上標示的畜牧場標示。
- ✓ 在傳統市場購買的雞蛋：回蛋行詢問來源牧場。由於國內已全面實施雞蛋追溯標示，因此每個蛋箱上都有 QR code，可查閱來源蛋場，一旦發現來自汙染蛋雞場的蛋品，建議不要購買、不要食用。
- ✓ 降低品牌忠誠度以分散風險，即使去菜市場也堅持不在同一攤買蛋、買菜、買肉。
- ✓ 均衡飲食，不偏愛或排斥吃特定食物，不吃過飽以避免加速累積。

芬普尼是什麼？

芬普尼是一種廣效殺蟲劑，可用於水稻、環境清潔及寵物除蟲，但食用動物不得使用。2015 年知名茶飲店被驗出茶葉有農藥殘留，芬普尼即為其中之一。

（資料來源：康健雜誌）